

---

# '23년 현장중심 안전제도 개선 추진계획

---

2023. 1.



행정안전부  
안전제도과

# 목 차

I . 2023년 추진방향 .....	1
II . 2023년 세부 추진계획 .....	2
III . 기관별 역할 및 추진 일정 .....	4
IV . 향후 계획 .....	4
<b>붙임</b> .....	5

# '23년 현장중심 안전제도 개선 추진계획

- 불합리한 안전제도, 새로운 재난유형에 대한 선제적 제도개선으로 국민 안전 확보  
 ※ ('18년) 53개, ('19년) 64개, ('20년) 81개, ('21년) 91개, ('22년) 73개 과제 개선 추진

## I. 2023년 추진 방향

### □ 기본방향

- 현장의 불합리한 안전제도 선제적 개선 지속 추진
- 안전제도 개선과제 발굴 다각화
- 재난안전 유관기관 등 협업체계 구축 및 활성화

### < 추진 체계도 >

비전

**'선진화된 재난 안전 관리체계 구축'**  
 ※ '따뜻한 동행, 모두가 행복한 사회' 6대 국정목표

목표

**안전제도 개선을 통한 선제적인 안전사고 예방**

추진 전략

일선현장 의견수렴

• 지자체, 공공기관, 전문가의 안전제도 개선수요 제안

개선과제 발굴 다각화

• 일일 상황정보, 언론 빅데이터, 연구용역, 각종 안전정보 등을 활용한 과제발굴 다각화

협업 체계 구축

• 민간 전문가, 재난연구원 협업을 통해 제도 개선과제 발굴 및 개선방안 마련 전과정 협업

추진 분야

① 교통안전

• 도로, 철도, 해상교통 등 사고 위험이 높은 분야

② 산업안전

• 산업현장의 사고 예방 및 근로자 보호 등

③ 시설안전

• 화재 등 건축·시설물의 위험 요인 관리

④ 생활·여가

• 일상생활과 밀접한 제품 및 레저시설 이용자 안전 확보

⑤ 의료·식품

• 의약품 및 식품으로 인한 사고 예방 및 감염병 관리

⑥ 환경

• 건강피해 예방을 위한 환경보건 관리기준 강화

⑦ 재난안전일반

• 재난관리체계 정비, 국가기반시설, 안전취약계층 지원 등

⑧ 자연재난

• 풍수해, 산사태, 가뭄, 지진 등 자연재해로 인한 피해 예방 등

## Ⅱ. 2023년 세부 추진 계획

### □ 추진 개요

- (발굴대상) 법령(법률·시행령·규칙), 행정규칙 등 중앙부처 제도 개선사항  
※ (시행시기) 1년 2회, 반기별 시행계획 수립·통보
- (과제발굴) 지자체 및 안전 관련 공사, 공단 등 일선 현장과 연구원, 관련 학회 등의 제도개선 수요를 행안부에 제안(중앙부처 자체발굴 포함)
- (과제검토) 행안부에서 안전 관련성, 타당성 등을 중점 검토하여 선별 후, 전문가 자문을 거쳐 관계부처에 제도 개선 검토 및 수용 요청

< 안전제도 발굴·개선 체계(상·하반기 2회) >

<b>현장 안전제도 미비·미흡사례 발굴</b>	<b>중점검토</b>	<b>전문가 자문</b>	<b>부처 검토 및 자체과제 발굴</b>	<b>개선과제 확정</b>
일선 지자체, 공사·공단, 민간단체 등	행안부	분야별 전문가	소관부처	관계부처 합동
(2월, 7월)	(3월, 8월)	(4월, 9월)	(5월, 10월)	(6월, 12월)

※ (과제 수용성 제고 방안) 불수용 과제 선별 → 불수용 사유 분석 및 보완 → 전문가 검토 → 재검토 요청

- (과제확정) 관계부처 의견수렴 및 협의를 거쳐 과제 확정(상·하반기 2회)
- (과제관리) 분기별로 추진상황 점검\*, 지연과제 추진 독려

\* '18년~'22년 362개 과제확정, 248개 이행 완료(이행율 68.5%, 114개 개정 추진 중)

### < 중점 개선 사항 >

구분	2022년	2023년
▶ 과제 발굴 다각화	<b>정기과제 발굴 위주</b> - 언론·국회 지적, 감사 보고서, 등을 통한 제한적 수시 발굴 병행	<b>제도개선 과제발굴 다각화</b> - 사회적 이슈와 신종재난에 대한 선제적 대응체계 구축
▶ 협업체계 구축·활성화	<b>분야별 전문가의 개선과제 검토</b> - 최종 검토 과정에 자문 역할 수행	<b>과제발굴, 개선방안 도출 등 순과정 협업 추진</b> - 전문가·민간 부분과 협업 강화
▶ 분야별 발굴 균형화	<b>자연재난 분야 발굴 비중 저조</b>	<b>자연재난 분야 발굴 강화</b> - 기후변화에 따른 자연재난 피해 방지 방안·제도 중점 발굴
▶ 과제 관리 강화	<b>추진현황 점검(반기별, 연2회)</b>	<b>점검주기 단축(분기별, 연4회)</b>

## □ 정기 과제 발굴

- 연 2회(상·하반기) 일선 현장에서 제안한 수요를 종합·검토하여 과제 발굴 - 행안부 및 전문가 검토를 거쳐 관계부처 수용 협의를 통해 개선과제 확정

### < 중점 발굴 분야 >

- ▶ 도로교통사고, 사업장 산재, 화재 등 발생 빈도가 빈번해 인명·재산 피해가 많고, 국민 관심이 높은 분야(붙임 4, 2023년 재난안전예산 중점투자방향 참조)
- ▶ 신종 다중이용업이나 에너지저장장치(ESS) 등 새로운 형태의 산업시설, 노후 건축물 등 사회환경 변화에 따른 신유형의 안전사고 예방과제
- ▶ 기후변화에 따른 자연재해, 환경 재난 등의 분야에 예상되는 피해 방지 대책

## □ 과제 발굴 다각화

- (상황정보 활용) 재난상황정보 중 사망자 발생 사고에 대하여 주기적인 심층 분석\*, 현행 제도의 문제점과 개선방안 도출  
\* (예시) 공사장 터파기 공사 토사 매몰사고, 패러글라이딩 안전사고 등
- (언론 빅데이터 분석) 재난연구원의 R-Scanner\* 기술을 활용하여 언론에서 보도되고 있는 안전관련 정보 등 추출  
\* 뉴스 빅데이터에서 재난안전 관련 정보를 맞춤형으로 탐색하는 시스템
- (연구용역) 사회환경 변화\*에 따른 새로운 유형의 안전사고·재난을 대비한 안전제도 개선과제 발굴을 위해 연구용역 추진  
\* 인구고령화(안전취약계층 증가), 시설노후화(붕괴위험 증가), 무인자동화(신종 교통사고) 등
- (수시발굴) 언론·국회 지적, 감사결과, 지시사항에 대한 자체 발굴  
\* (예시: 스카이워크) 유리구조 설계기준 마련(국토부), 유리 제품기준 마련(산업부) 등
- (기타) 안전신문고 위기 징후 신고 등 국민제안 분석

### < 협업 체계 구축 >

- (구성) 「가칭 제도개선 과제 발굴 추진단」을 구성하여, 불합리한 제도개선 과제 발굴부터 개선방안 마련까지 쉼 과정 협업  
\* 안전제도과, 국립재난안전연구원, 민간전문가로 구성
- (운영) 정기회의 등을 통해 제도개선 제안 종합, 안전제도 개선과제 자문 실시

## Ⅲ. 기관별 역할 및 추진 일정

### □ 기관별 역할

- (지자체) 광역 지자체는 관련부서의 불합리한 안전제도 과제를 발굴하고, 기초 지자체에서 발굴한 사항을 취합·제출~(2월, 8월)
- (공사·공단) 소관 업무 등에서 안전제도 개선 과제 발굴·제출(~2월, 8월)
  - \* 철도, 도로·항공·항만, 에너지, 안전관리 관련 66개 공공기관
- (중앙부처) 지자체 등에서 발굴한 과제의 개선방안 검토(5월, 11월)
  - 소관 법령에 대해 개선이 필요한 과제를 자체 발굴·제출(5월, 11월)
- (행안부·전문가) 사고사례, 언론 지적사항 등을 검토하여 개선과제 발굴(연중)
  - 전문가 그룹과 협업을 통해 과제발굴 상설화 체계 확립 및 과제관리

### □ 추진 일정(안)

추진 내용	월별 추진 일정											
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
<b>1. 신규과제 발굴</b>												
계획 수립, 관계기관 통보	■						■					
관계기관(지자체 등) 개선과제 제출		■						■				
↳ 행안부 중점검토(전문가 그룹 등)			■						■			
↳ 관계기관 의견제출				■						■		
부처 개선과제 제출					■						■	
수시과제발굴		■									■	
<b>2. 과제 발굴 협업체계 구축 및 확정</b>												
제도개선 과제발굴 추진단 운영			■				■			■		
개선과제 확정 및 보고								■				■
<b>3. 이행 점검 및 평가</b>												
'22년 기관별 실적평가(재난안전관리평가)		■										
'18~'23년 과제 이행현황 점검			■				■			■		■

## Ⅳ. 향후 계획

- '23년 추진계획 관련 기관 통보 및 안전제도 개선과제 발굴 추진
- 확정된 과제에 대한 이행상황 주기적 모니터링 및 점검(행안부, 분기별)

# 붙임 1

## 연도별 · 분야별 과제발굴 현황

중분류	세부유형	2018	2019	2020	2021	2022	합계
시설안전	소계	13	7	25	17	16	78
	화재폭발	6	5	9	7	8	35
	시설물	4	2	9	7	6	28
	전기가스	1	0	5	1	2	9
	승강기	2	0	2	2	0	6
산업안전	소계	12	18	16	20	12	78
	사업장	12	18	15	19	12	76
	농어업	0	0	1	1	0	2
교통안전 ※ 과제 발굴 저조 유형(1) : 항공교통	소계	16	16	10	13	7	62
	도로교통	4	8	4	8	4	28
	선박	7	7	2	4	0	20
	철도교통	5	1	3	1	1	11
	항공교통	0	0	1	0	2	3
생활여가	소계	3	9	12	7	4	35
	생활제품	1	4	6	6	1	18
	등산레저	1	1	5	1	1	9
	물놀이	1	4	1	0	2	8
의료식품 ※ 과제 발굴 저조 유형(2) : 감염병, 가축 및 수산생물	소계	5	7	8	9	9	38
	의료제품사고	4	3	3	4	3	17
	식품사고	1	4	3	4	4	16
	감염병	0	0	2	1	0	3
	가축 및 수산생물 전염병	0	0	0	0	2	2
환경 ※ 과제 없는 유형(1) : 방사능 ※ 과제 발굴 저조 유형(2) : 해양오염, 산불	소계	4	4	3	11	8	30
	미세먼지	2	3	3	2	1	11
	수질오염	1	1	0	2	2	6
	유해화학물질	1	0	0	4	5	10
	산불	0	0	0	1	0	1
	해양오염	0	0	0	2	0	2
재난안전일반 ※ 과제 없는 유형(3) : 전시재난·테러, 해외재난 관리, 교부세·재정관리 및 기타 ※ 과제 발굴 저조한 유형(4) : 범죄, 자살, 구조구급 및 응급의료, 재난 구호 및 복구	소계	0	3	7	14	17	41
	재난안전관리체계	0	0	4	3	6	13
	범죄	0	2	0	0	1	3
	안전취약계층	0	0	2	4	2	8
	자살	0	0	0	0	2	2
	구조구급 및 응급의료	0	1	1	0	0	2
	국가핵심기반사고	0	0	0	6	1	7
	재난구호 및 복구	0	0	0	0	1	1
안전문화·교육·훈련·홍보	0	0	0	1	4	5	
총합계(30개 소분류에서 과제발굴)		53	64	81	91	73	362

## 붙임 2

## 발굴과제 이행 현황

주요분야	세부유형	이행률	합계		'18년		'19년		'20년		'21년		'22년	
			과제	완료	과제	완료	과제	완료	과제	완료	과제	완료	과제	완료
	합계	69%	362	248	53	53	64	60	81	61	91	66	73	8
산업안전	소계	69%	78	54	12	12	18	18	16	13	20	10	12	1
	사업장	68%	76	52	12	12	18	18	15	12	19	9	12	1
	농어업	100%	2	2					1	1	1	1		
시설안전	소계	68%	78	53	13	13	7	7	25	20	17	13	16	0
	화재폭발	63%	35	22	6	6	5	5	9	6	7	5	8	
	시설물	75%	28	21	4	4	2	2	9	8	7	7	6	
	전기가스	67%	9	6	1	1			5	4	1	1	2	
	승강기	67%	6	4	2	2			2	2	2			
교통안전	소계	76%	62	47	16	16	16	14	10	8	13	9	7	0
	도로교통	68%	28	19	4	4	8	7	4	3	8	5	4	
	선박	95%	20	19	7	7	7	7	2	2	4	3		
	철도교통	73%	11	8	5	5	1		3	2	1	1	1	
	항공교통	33%	3	1					1	1			2	
생활여가	소계	71%	35	25	3	3	9	7	12	7	7	7	4	1
	생활제품	89%	18	16	1	1	4	3	6	5	6	6	1	1
	등산레저	44%	9	4	1	1	1		5	2	1	1	1	
	물놀이	63%	8	5	1	1	4	4	1				2	
의면수해	소계	74%	38	28	5	5	7	7	8	7	9	8	9	1
	의료제품	82%	17	14	4	4	3	3	3	3	4	4	3	
	식품사고	81%	16	13	1	1	4	4	3	3	4	4	4	1
	감염병	33%	3	1					2	1	1			
	가축수산	0%	2										2	
재난안전예방	소계	41%	41	17	-	-	3	3	7	4	14	9	17	1
	재난관리	31%	13	4					4	2	3	2	6	
	범죄	67%	3	2			2	2					1	
	취약계층	38%	8	3					2	1	4	2	2	
	자살	0%	2										2	
	구조구급	100%	2	2			1	1	1	1				
	기반시설	71%	7	5							6	5	1	
	구호복구	0%	1										1	
안전문화	20%	5	1							1		4	1	
환경	소계	80%	30	24	4	4	4	4	3	2	11	10	8	4
	미세먼지	82%	11	9	2	2	3	3	3	2	2	2	1	
	수질오염	83%	6	5	1	1	1	1			2	2	2	1
	해양오염	100%	2	2							2	2		
	산불	100%	1	1							1	1		
	유해화학	70%	10	7	1	1					4	3	5	3

※ 출처 : 23년 재난안전예산 중점투자방향('22.3월)

지표	세부 분석	중점투자 유형	
		자연재난 /공통	사회재난 및 안전사고
① 법정부 종합 대책	단계적 일상회복 이행계획 +한국판 뉴딜 2.0 아동학대 대응체계 강화방안	안전취약계층 지원	감염병, 사업장 산재, 범죄, 미세먼지
	'21년 산재사고 감소대책		범죄
	물류센터 화재안전 종합대책		사업장 산재
	'21년 교통사고 사망자 감소대책		화재·폭발
	가축전염병 특별 방역대책		도로교통 재난·사고
	여름철 자연재난 종합대책	풍수해, 폭염 / 안전취약계층 지원	가축 및 수산생물 전염병
	포스트코로나 대비 자살예방 대책		자살
	겨울철 재난·사고 예방대책 광주 붕괴사고 재발방지 대책		화재·폭발, 산불 사업장 산재
대통령 강조('22년)		안전취약계층 지원	감염병, 도로교통 재난·사고, 사업장 산재
② 지역 주요 정책 및 계획	지역별 주요 정책 및 '22년 계획, 지역안전지수	풍수해, 폭염, 지진 / 안전문화 및 교육·훈련·홍보	감염병, 도로교통 재난·사고, 가축 및 수산생물 전염병, 시설물 재난·사고, 범죄, 화재·폭발, 미세먼지
③ 피해 이슈 전망	「피해현황 + 이슈강도 + 위험전망」을 통한 피해유형별 위험순위	풍수해, 폭염, 가뭄	감염병, 도로교통 재난·사고, 가축 및 수산생물 전염병, 사업장 산재, 화재·폭발, 산불, 자살

중점투자 유형(16개)			
① 풍수해	② 가뭄	③ 지진	④ 폭염
⑤ 화재·폭발	⑥ 산불	⑦ 시설물 재난·사고	⑧ 도로교통 재난·사고
⑨ 미세먼지	⑩ 감염병	⑪ 가축 및 수산생물 전염병	⑫ 사업장 산재
⑬ 범죄	⑭ 자살	⑮ 안전문화 및 교육·훈련·홍보	⑯ 안전취약계층 지원

# 붙임 4

# 재난·사고 유형별 피해현황 및 발생건수('16~'20년 평균)

※ 출처 : 23년 재난안전예산 중점투자방향('22.3월)

분야	유형	발생건수 (건)	인명피해(명)			재산피해 (억원)
			사망자수	부상자수	합계	
자연 재난 (9)	풍수해	436	17	12	29	4,036.80
	산사태	208	3	-	3	252.77
	가뭄*	518	-	-	-	-
	지진	7	0	3	3	192.08
	황사	12	-	-	-	-
	대설·한파	23	7	436	443	67.24
	폭염	18	19	2,210	2,229	-
	조류	510	-	-	-	-
	낙뢰 등 기타	-	-	-	-	-
사회 재난 및 안전 사고 (26)	화재·폭발	41,738	334	1,988	2,322	5,892.48
	산불	570	5	10	15	1,143.01
	시설물 재난·사고	1,277	24	178	202	2.10
	도로교통 재난·사고	218,731	3,738	325,098	328,836	-
	철도교통 재난·사고	91	42	42	84	26.93
	항공교통 재난·사고	8	7	7	14	105.16
	선박 재난·사고	2,737	118	380	498	-
	방사능 재난·사고	13	-	-	-	-
	유해화학물질 재난·사고	73	5	80	85	9.91
	미세먼지	583	-	-	-	-
	수질오염	130	-	-	-	-
	해양오염	275	-	-	-	-
	감염병	173,397	2,382	-	2,382	-
	가축수산물 전염병	1,379	-	-	-	842.31
	승강기 사고	50	5	48	53	-
	전기·가스 사고	602	28	556	584	4.39
	등산·레저 사고	7,037	180	4,648	4,828	0.60
	물놀이 사고	31	32	-	32	-
	생활제품 사고	57,229	-	-	-	-
	사업장 산재	96,583	940	-	940	-
	농어업 사고	691	-	-	-	-
	식품 사고	346	-	7,098	7,098	-
	의료제품 사고	273,343	-	-	-	-
	범죄	63,279	31	771	802	-
	자살	31,285	13,244	-	13,244	-
	국가핵심기반 사고	0.4	0	0	0	0.00
공통 (1)	안전 취약 계층 사고	74,894	174	-	-	-
		550,130	8,000	-	-	-

\* '-' 통계자료 미수집

\*\* 최근 5년간(2016-2020) 연평균, 단 일부 유형의 경우 통계자료 제공의 한계로 인해 5개년 미만 연평균 값임